Российская Федерация
Белгородская область

ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

308005, г. Белгород, Соборная пл., 4
тел. 32-40-34, факс 32-57-73
beluno@belregion.ru

03.06. 2014 г. № 9-06/3673-НПА
На № _____ от _____

Начальнику
управления образования
администрации города Белгорода

А.А. Мухартову

ул. Попова, д. 25а, г. Белгород, 308000

Предписание
об устранении выявленных нарушений

В результате проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования, проведённой в соответствии с приказом департамента образования Белгородской области от 30 апреля 2014 г. № 1153 в отношении управления образования администрации города Белгорода (далее - управление образования г. Белгорода), выявлены следующие нарушения обязательных требований (акт проверки от 08 мая 2014 года № 25-з):

1. В нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»), наделяющего органы местного самоуправления полномочиями по организации предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования:

1.1. Пункт 1.3.1 административного регламента предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования» (утвержден постановлением администрации г. Белгорода от 13 февраля 2013 года № 24) устанавливает, что муниципальная услуга в части зачисления ребенка осуществляется негосударственными дошкольными образовательными учреждениями «Покровский», «Рождественский», тогда как согласно пункту 4 части 1 статьи 9 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится осуществление функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций.

1.2. Пункт 2.5 приказа управления образования г. Белгорода от 22 апреля 2014 года № 591 «О комплектовании МБДОУ на 2014-2015 учебный год»

устанавливает ооязательность осуществления приема населения по вопросам предоставления мест в МДОУ детям дошкольного возраста в присутствии общественных наблюдателей, однако административный регламент предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования (детские сады)» не предусматривает указанной процедуры.

2. В нарушение части 1 статьи 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», устанавливающей, что получение дошкольного образования в образовательных организациях может начинаться по достижении детьми возраста двух месяцев, получение начального общего образования в образовательных организациях начинается по достижении детьми возраста шести лет и шести месяцев при отсутствии противопоказаний по состоянию здоровья, но не позже достижения ими возраста восьми лет:

- локальные нормативные акты «Положение об организации предоставления общедоступного дошкольного образования в городском округе «Город Белгород» (утверждено приказом управления образования г. Белгорода от 13 марта 2014 года №333), «Положение о порядке комплектования групп в образовательных учреждениях города Белгорода, реализующих образовательные программы дошкольного образования и (или) осуществляющих присмотр и уход за детьми дошкольного возраста» (утверждено приказом управления образования г. Белгорода от 13 марта 2014 года №334), административный регламент (порядок) предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования (детские сады)» (утвержден Постановлением администрации города Белгорода от 13 февраля 2013 года № 24), Стандарт качества осуществления муниципальной услуги (функции) по организации предоставления общедоступного дошкольного образования и создания условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей дошкольного возраста в образовательных организациях в городском округе «Город Белгород» (утвержден приказом управления образования администрации г. Белгорода от 12 декабря 2013 года №2369) не согласованы в части установления возраста детей для начала получения дошкольного образования. Кроме того, указанные локальные нормативные акты устанавливают получателями муниципальной услуги несовершеннолетних граждан не старше 7 лег, тогда как нормативно установлено до 8 лет;

приказ управления образования администрации г. Белгорода от 06 марта 2014 года № 294 «О комплектовании 1 классов в общеобразовательных учреждениях города Белгорода в 2014 году» устанавливает приём в 1 классы всех детей 6,5-7 лет, зарегистрированных в микрорайоне общеобразовательного учреждения.

3. В нарушение части 9 статьи 55 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», которая устанавливает самостоятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в установлении правил приема на обучение по образовательным программам, пункт 2.7 административного регламента предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования» (утвержден Постановлением администрации города Белгорода от 13 февраля 2013 года № 24), пункт 2.25 локального акта «Положение о порядке комплектования групп в образовательных учреждениях города Белгорода, реализующих образовательные программы дошкольного образования и (или) осуществляющих присмотр и уход за детьми дошкольного возраста» (утверждено приказом управления образования г. Белгорода от 13 марта 2014 года №334) определяют исчерпывающий перечень документов для зачисления ребенка в дошкольное образовательное учреждение, чем превышает полномочия органа местного самоуправления.

Кроме того, пункт 2.24 указанного локального акта регламентирует случаи сохранения места за ребенком при его временном отсутствии, что нарушает часть 3 статьи 5 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», гарантирующую общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного образования, и часть 2 статьи 61 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», устанавливающую основания прекращения образовательных отношений.

4. В нарушение части 1 статьи 55 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которой прием па обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, проводится на принципах равных условий приема для всех поступающих, за исключением лиц, которым предоставлены особые права (преимущества) при приеме на обучение, положений соответствующих Федеральных законов, устанавливающих право внеочередного или первоочередного приема на обучение в дошкольную образовательную организацию, частью 4 локального акта «Положение о порядке комплектования групп в образовательных учреждениях города Белгорода, реализующих образовательные программы дошкольного образования и (или) осуществляющих присмотр и уход за детьми дошкольного возраста» (утверждено приказом управления образования г. Белгорода от 13 марта 2014 года №334) неправомочно установлена квота в размере 30% для льготных категорий граждан **при** комплектовании дошкольных образовательных организаций городского округа.

5. В нарушение пункта 16 Порядка приёма граждан в общеобразовательные учреждения, утвержденного приказом Министерства образования и **науки** Российской Федерации **от** 15 февраля 2012 года №107 (далее - Порядок приёма граждан в общеобразовательные учреждения), действовавшего на момент издания приказа о проведении проверки, согласно

которому прием заявлений в первый класс учреждений для закрепленных лиц начинается не позднее 10 марта и завершается не позднее 31 июля текущего года, пункт 3.5 приказа управления образования администрации г. Белгорода от 06 марта 2014 года№ 294 «О комплектовании 1 классов в общеобразовательных учреждениях города Белгорода в 2014 году» регламентирует прием заявлений в первый класс учреждений города Белгорода с 1 1 марта.

6. Дата издания приказа управления образования администрации г. Белгорода от 06 марта 2014 года № 294 «О комплектовании 1 классов в общеобразовательных учреждениях города Белгорода в 2014 году» не соответствует пункту 10 Порядка приёма граждан в общеобразовательные учреждения, согласно которому распорядительный акт органа местного самоуправления о закрепленной территории издается не позднее 1 марта текущего года.

7. В нарушение части 9 статьи 55 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», устанавливающей, что правила приема в конкретную организацию, осуществляющую образовательную деятельность, на обучение по образовательным программам устанавливаются в части, не урегулированной законодательством об образовании, организацией, осуществляющей образовательную деятельность, самостоятельно, пункты 9.2 и 9.3 Стандарта качества осуществления муниципальной услуги (функции) «Организация предоставления дополнительного образования детям в муниципальных образовательных учреждениях городского округа «Город Белгород» (утвержден приказом управления образования администрации г. Белгорода от 12 декабря 2013 г. № 2369 (далее - Стандарт качества осуществления муниципальной услуги (функции) «Организация предоставления дополнительного образования детям в муниципальных образовательных учреждениях городского округа «Город Белгород»), определяют основания для зачисления обучающихся в учреждения дополнительного образования (заявление родителей (законных представителей) и документ, удостоверяющий личность ребенка (копия свидетельства о рождении или паспорта и оригинал для сличения), медицинское заключение о состоянии здоровья ребенка).

8. Основания отчисления учащихся из объединений по интересам учреждений дополнительного образования детей, установленные пунктом 9.8 Стандарта качества осуществления муниципальной услуги (функции) «Организация предоставления дополнительного образования детям в муниципальных образовательных учреждениях городского округа «Город Белгород», не соответствуют части 1 статьи 61 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

9. В нарушение части 3 статьи 65 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в локальный акт «Положение о создании условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей дошкольного возраста в образовательных организациях города Белгорода» (утвержден приказом управления образования администрации г. Белгорода от 13 марта 2014 года №333) и локальный акт' «Порядок предоставления льгот по родительской

плате за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях» (утвержден приказом управления образования администрации г. Белгорода от 2 апреля 2014 года №476) не включено положение о том, что за присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, родительская плата не взимается.

10. Положение о проведении школьного и муниципального этапов всероссийской олимпиады школьников (утверждено приказом управления образования администрации г. Белгорода от 4 октября 2011 года № 1646) не приведено в соответствие с Порядком проведения всероссийской олимпиады школьников, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 ноября 2013 года № 1252, вступившим в силу 9 февраля 2014 года (далее - Порядок проведения всероссийской олимпиады школьников).

11. В нарушение пункта 19 Положения о всероссийской олимпиаде школьников, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 2 декабря 2009 года № 695, действовавшего до 08 февраля 2014 года включительно, в соответствии с которым апелляции участников всероссийской олимпиады школьников (далее - Олимпиада) **рассматривает** жюри совместно с оргкомитетом соответствующего этапа Олимпиады, в нарушение пунктов 18, 21, 3 1 Порядка проведения всероссийской олимпиады школьников, в соответствии с которыми апелляции участников олимпиады рассматривает жюри соответствующего этапа, пункт 3.3 Положения об апелляционной комиссии (утверждено приказом управления образования администрации г. Белгорода от 1 1 ноября 2008 года № 1838) неверно определяет качественный состав апелляционной комиссии, включая в него специалистов управления образования, курирующих соответствующие предметы, руководителей (юродских методических объединений.

Кроме того, в нарушение пункта 19 Положения о всероссийской олимпиаде школьников в составы апелляционных комиссий при проведении муниципального этапа всероссийской олимпиады школьников в 2013-2014 учебном юду были включены следующие лица, не являющиеся ни членами жюри, ни членами оргкомитета соответствующего этапа всероссийской олимпиады школьников:

Стеианенко Л.П. - но русскому языку;

Тикунова И.В. - по химии;

Седых Е.В. - по биологии.

12. В нарушение требований статьи 7 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», Положения о всероссийской олимпиаде школьников управления образования администрации г. Белгорода за пределами своей компетенции осуществляет контроль за проведением школьного этапа всероссийской олимпиады школьников, о чем свидетельствует приказ управления образования администрации города Белгорода от 8 октября 2013

года № 1989 «О контроле за проведением школьного этапа всероссийской олимпиады школьников».

На основании вышеизложенного п р е д п и с ы в а ю :

1. Рассмотреть настоящее предписание, принять меры к устранению выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в области образования, причин, способствующих их совершению.

2. Представить в департамент образования Белгородской области в срок до 30 ноября 2014 года отчёт об исполнении предписания с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Дополнительно информируем о том, что неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечёт ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Начальник департамента образования Белгородской области - заместитель председатели Правительства области **И. Шаповалов**

Третьякова Елена Ьорпсовпа. **консультант** отдела надзора за соблюдением законодательства в сфере образования и контроля **за** соблюдением лицензионных требовании управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования области
8(4722) 32-56-64, belnadzor@belregion.ITI